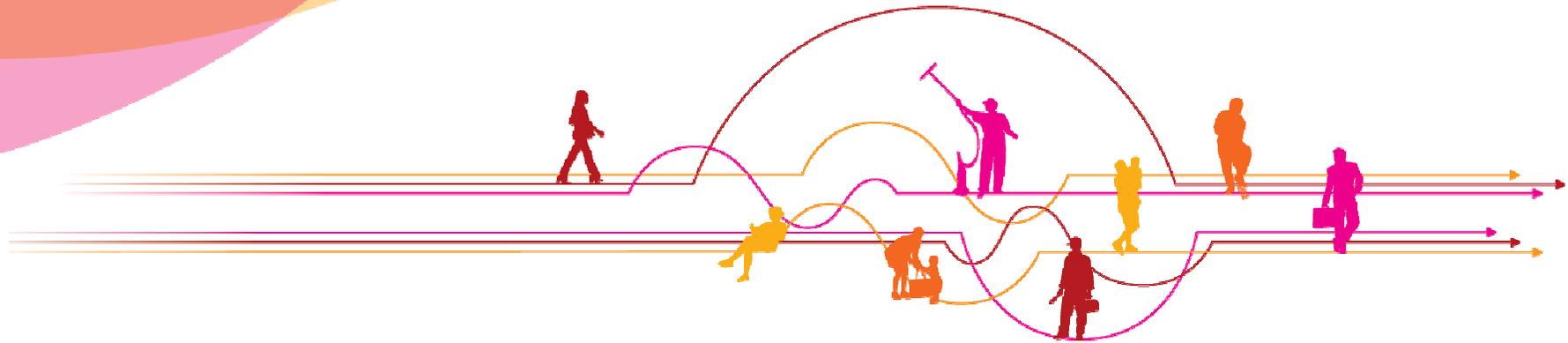


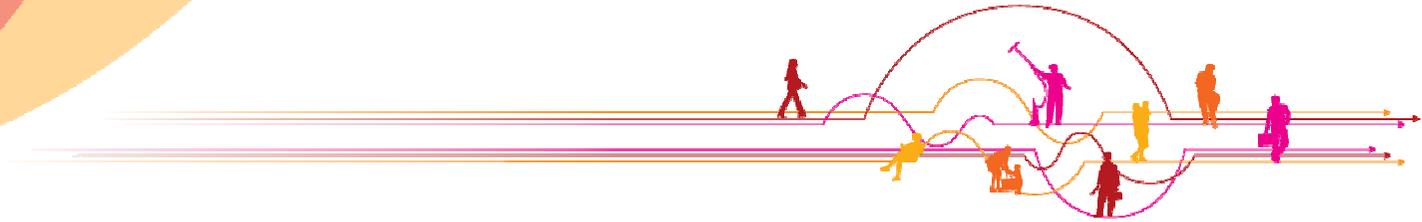
“ *Samen
voor een activerende sociale bescherming* ”

“ *Ensemble
pour une protection sociale active* ”



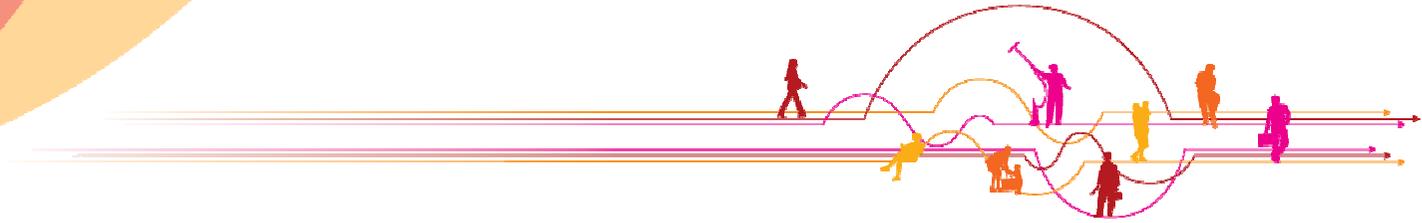
Tout ce que vous ne savez pas encore sur l'assurance chômage

Georges Carlens - Administrateur général – Office national de l'emploi
Conférence de rentrée de l'AJPDS – 19 septembre 2013



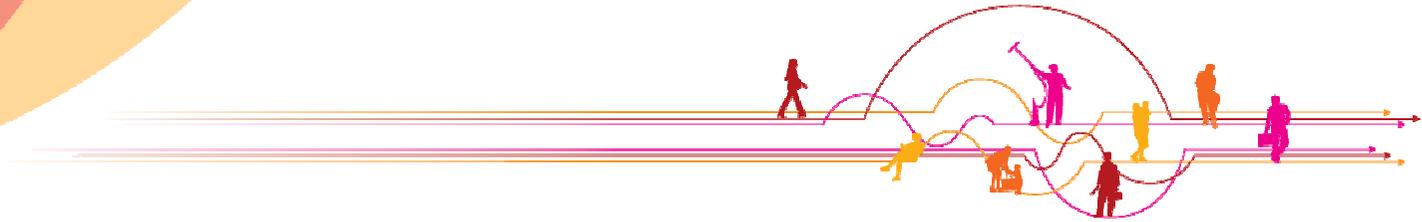
Introduction

- Un régime d'assurance chômage a deux fonctions principales :
 - 1) Assurer un revenu de remplacement aux travailleurs privés d'emploi
 - 2) Favoriser le retour à l'emploi des chômeurs
- Un régime d'assurance chômage doit être financé et rester viable



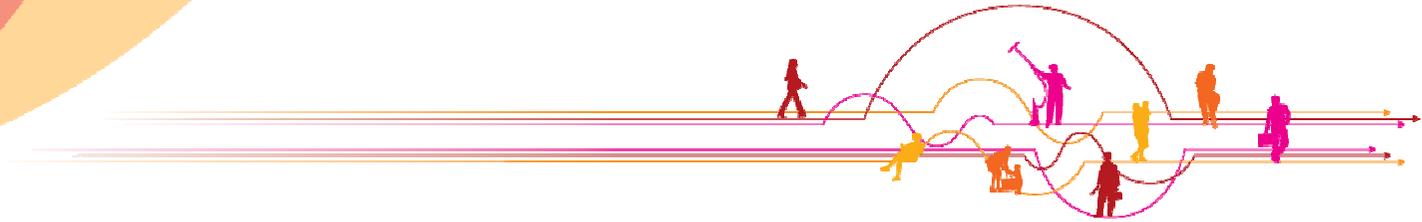
PLAN

- I. Adéquation des prestations
- II. Mécanismes d'incitation
- III. Financement et viabilité du système
- IV. Conclusions



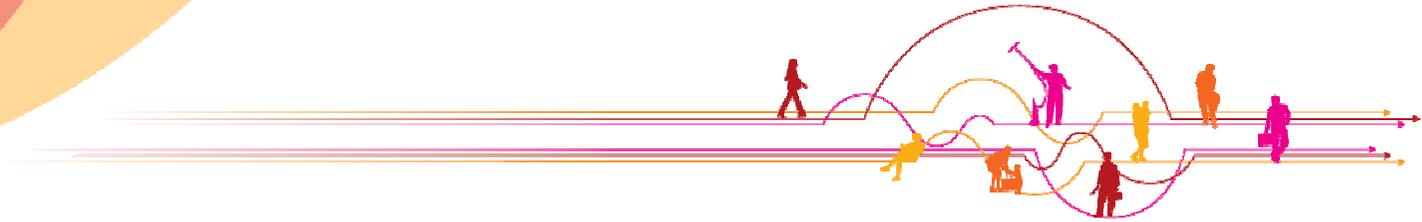
I. Adéquation des prestations

- ▶ 1. Définition de l'adéquation
- ▶ 2. Etendue de la couverture
 - 2.1. Notions générales
 - 2.2. Le chômage partiel
 - 2.3. Le chômage des primo demandeurs d'emploi
- ▶ 3. Durée des prestations
- ▶ 4. Montant des prestations



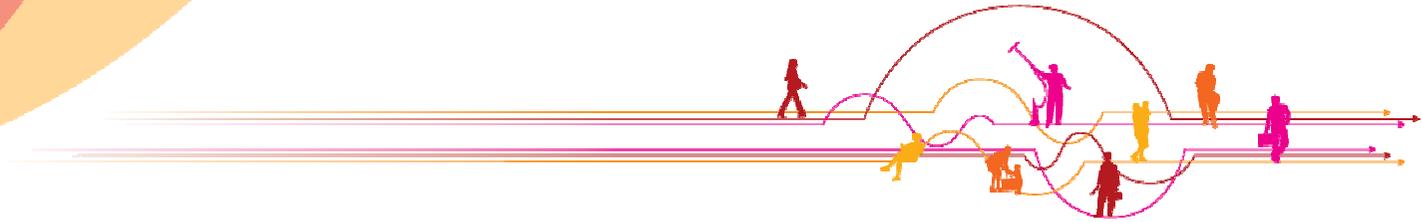
1. Définition (1)

- Selon le BIT, les prestations de sécurité sociale sociales sont adéquates si :
 - ▶ elles aident à atteindre les objectifs recherchés en termes de politique sociale et si le rapport entre le niveau des prestations et la contribution versée (impôts et cotisations) est considéré comme équitable (adéquation sociale) ;
 - ▶ elles ont un effet de synergie avec les instruments relatifs à l'emploi ainsi qu'avec les mesures budgétaires et autres mesures économiques, sans conséquences préjudiciables à l'économie (adéquation économique).
- Un régime de chômage doit permettre de rechercher, dans de bonnes conditions et pendant une durée suffisante, un emploi convenable et durable en évitant de mettre les bénéficiaires dans une situation de dépendance aux allocations.



1. Définition (2)

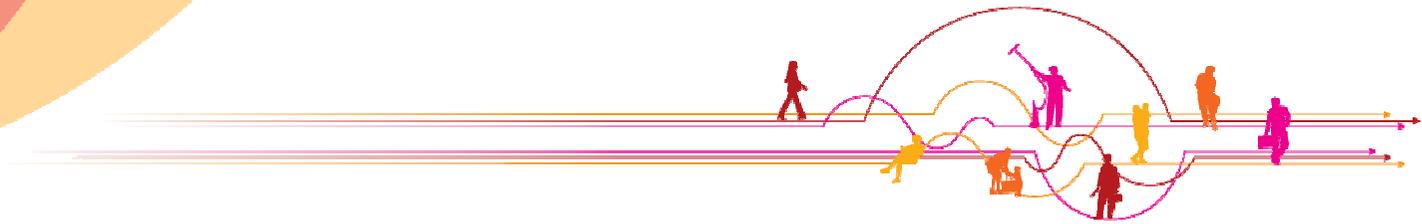
- C'est la raison pour laquelle les régimes de chômage sont accompagnés de mécanismes d'incitation et de services de l'emploi. Dans le même objectif, des politiques favorisant la création d'emplois de qualité doivent être mises en œuvre.
- Toujours selon le BIT, il est indispensable d'adopter des politiques intégrées en matière d'emploi, de marché du travail et de sécurité sociale.
- Le travail décent restant la meilleure forme de sécurité sociale, il importe que la finalité essentielle de ces politiques intégrées soit de faciliter l'accès à l'emploi.
- Il existe des régimes d'assurance chômage dans 78 pays.



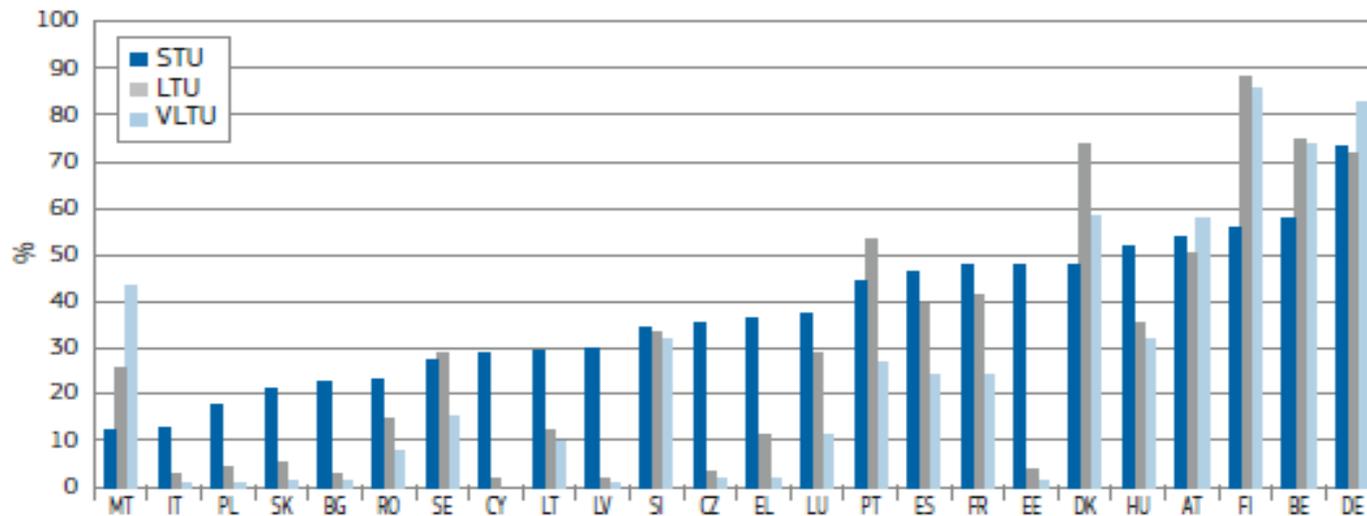
2. Etendue de la couverture (1)

2.1. Notions générales

- Pas de prestations adéquates sans couverture suffisante
- Pas de couverture valable si les prestations ne sont pas adéquates
- La couverture = le ratio du nombre de chômeurs qui perçoivent des allocations. Ce ratio dépend :
 - ▶ du champ d'application du régime
 - ▶ des conditions d'accès aux allocations
 - ▶ des risques couverts
- Il dépend aussi de la durée d'octroi des prestations.



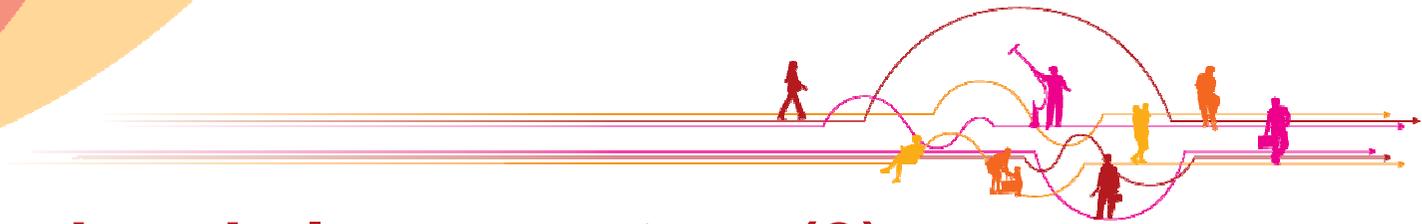
2. Etendue de la couverture (2)



Source: DG EMPL calculations based on data from Eurostat, LFS⁽¹⁾.

- (¹) The coverage rate is the ratio of the unemployed who receive unemployment benefits or assistance. Data for Ireland are missing, and data for Netherlands and the UK are not reliable. The short-term unemployed are those who are unemployed for up to one year, the long-term unemployed are those who remain unemployed between 12 and 24 months, and the very long-term unemployed are who remained unemployed for longer than two years.

Source: *Employment and social developments in Europe 2012* - European Commission



2. Etendue de la couverture (3)

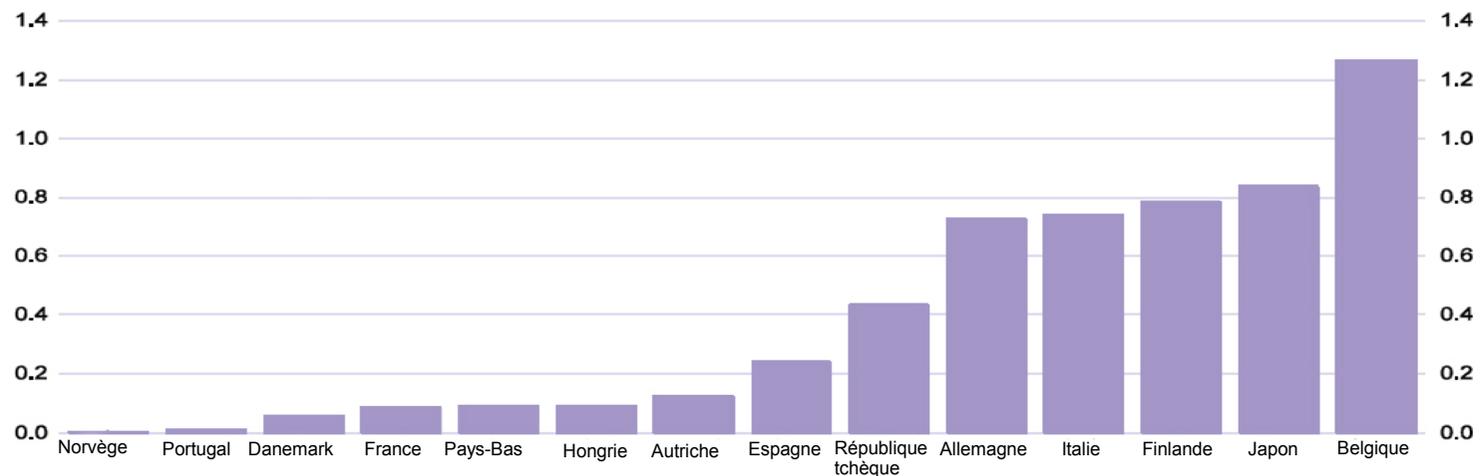
2.2. Chômage partiel (1)

- Sécurité et revenu pour les travailleurs
- Flexibilité et réduction des coûts pour les entreprises
- Soutien à la consommation et reprise plus rapide pour l'Etat

2. Etendue de la couverture (4)

2.2. Chômage partiel (2)

Effet sur l'emploi des travailleurs permanents, en pourcentage



Source: *Perspectives économiques de l'OCDE - volume 2010/1*

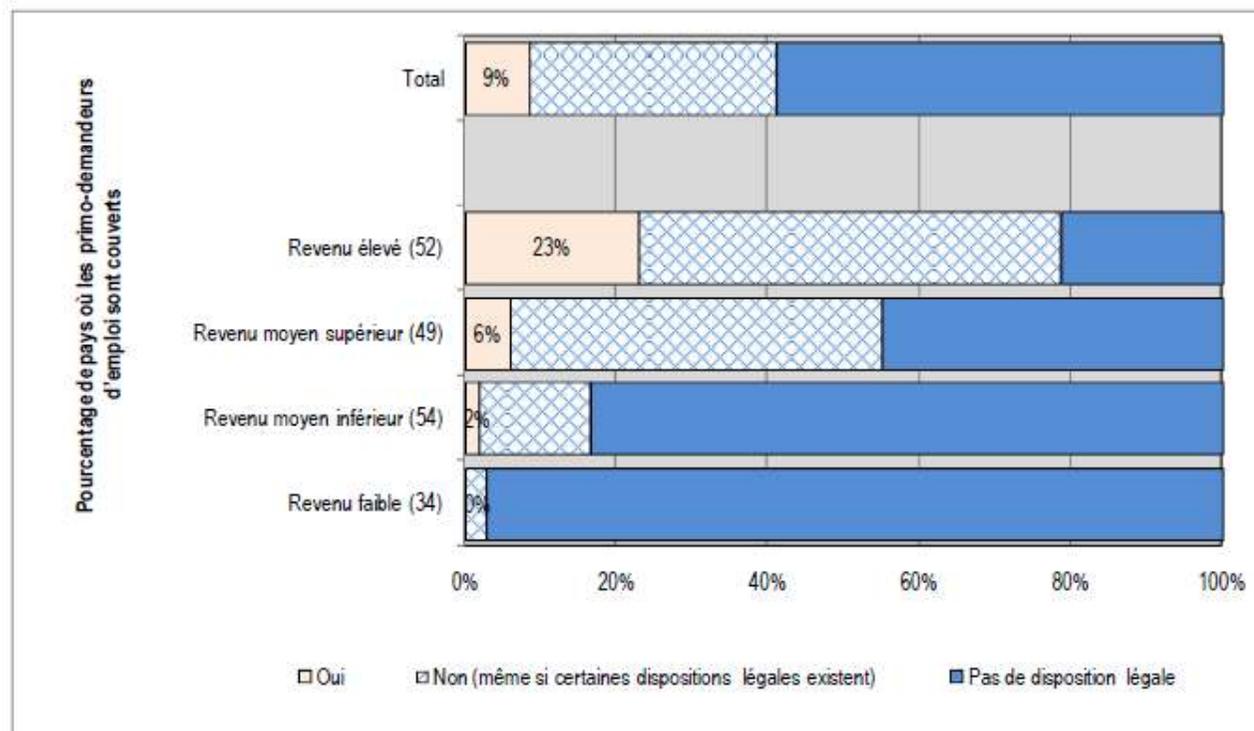
- Recommandations :
 - Développer la formation pendant le chômage partiel
 - Caractère temporaire

2. Etendue de la couverture (5)

2.3. Jeunes qui sortent de l'école (1)

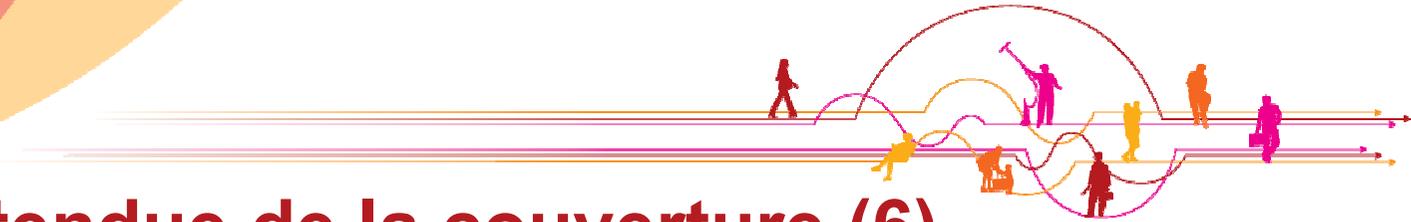
Couverture assurée par les systèmes obligatoires d'indemnités de chômage dans le cas des primo-demandeurs d'emploi, en fonction du niveau de revenu du pays

16/78 pays



Note: Seules les indemnités périodiques en espèces sont considérées (les indemnités de licenciement étant exclues).

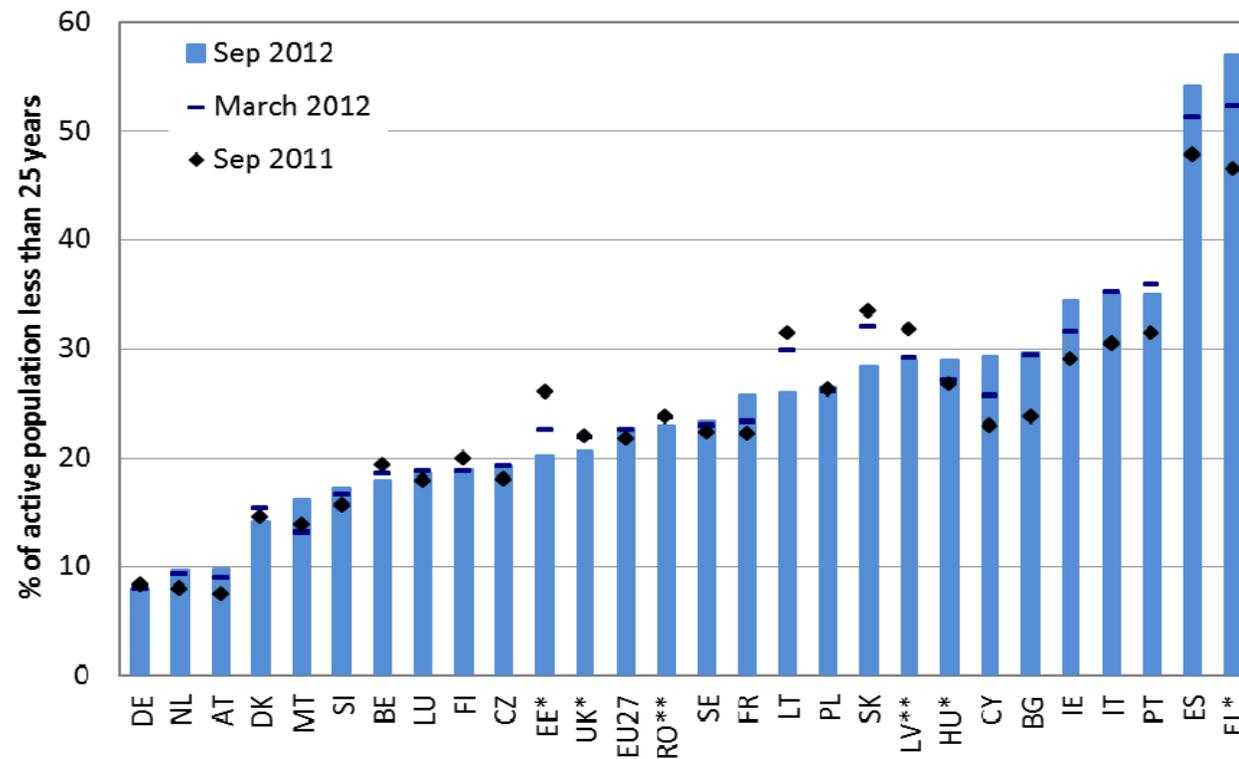
Source: BIT: Calculs de l'unité de la sécurité sociale, d'après SSA/AISS, 2009-10 et 2011.



2.1. Etendue de la couverture (6)

2.3. Jeunes qui sortent de l'école (2)

Youth unemployment rates for the EU Member States, September 2011, March 2012 and September 2012

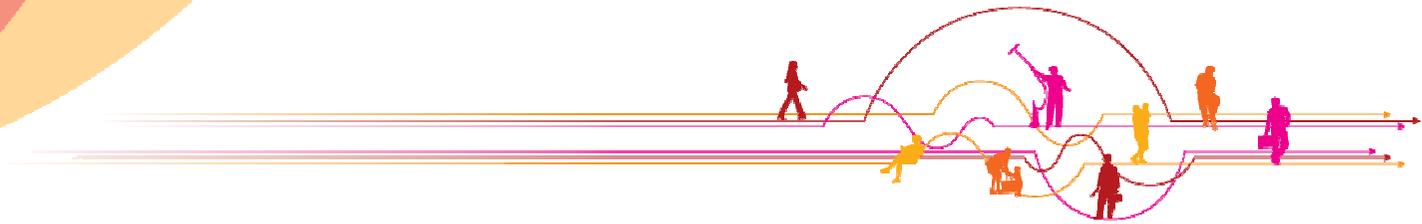


Source: Eurostat, LFS

2.1. Etendue de la couverture (7)

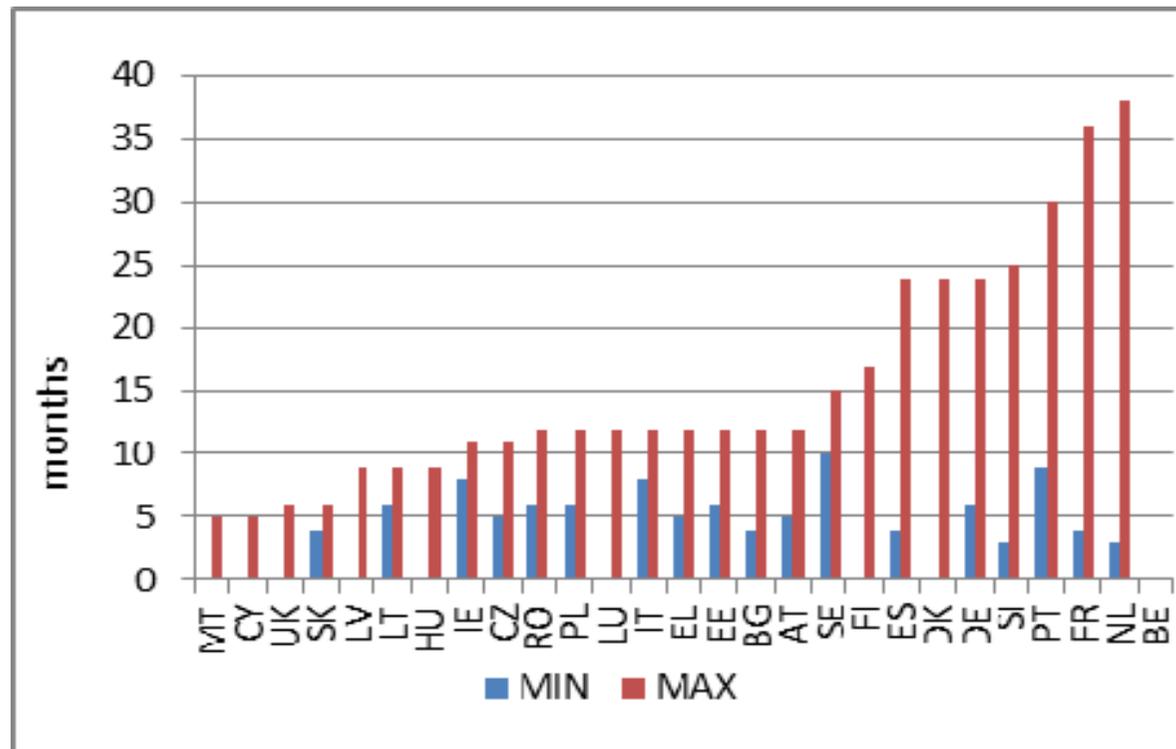
2.3. Jeunes qui sortent de l'école (3)

- Recommandations : BIT, CE, OCDE
 - ▶ Octroi des prestations
 - ▶ Obligation de recherche d'emploi
 - ▶ Avantages :
 - Services personnalisés d'aide à l'emploi
 - Aide financière permettant des formations, stages ...



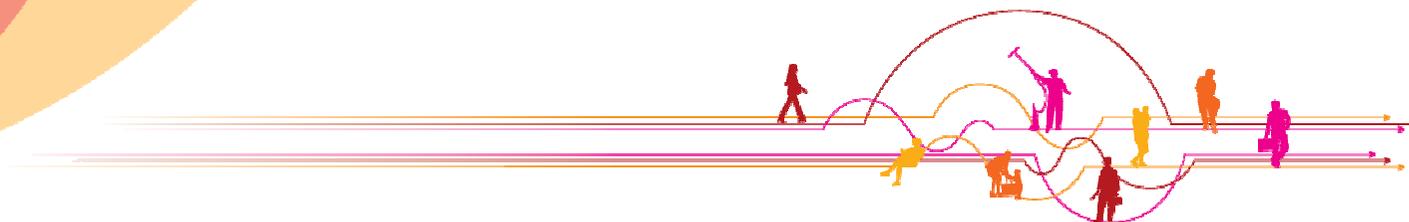
3. Durée des prestations (1)

Minimum/Maximum duration of unemployment benefits (2011)



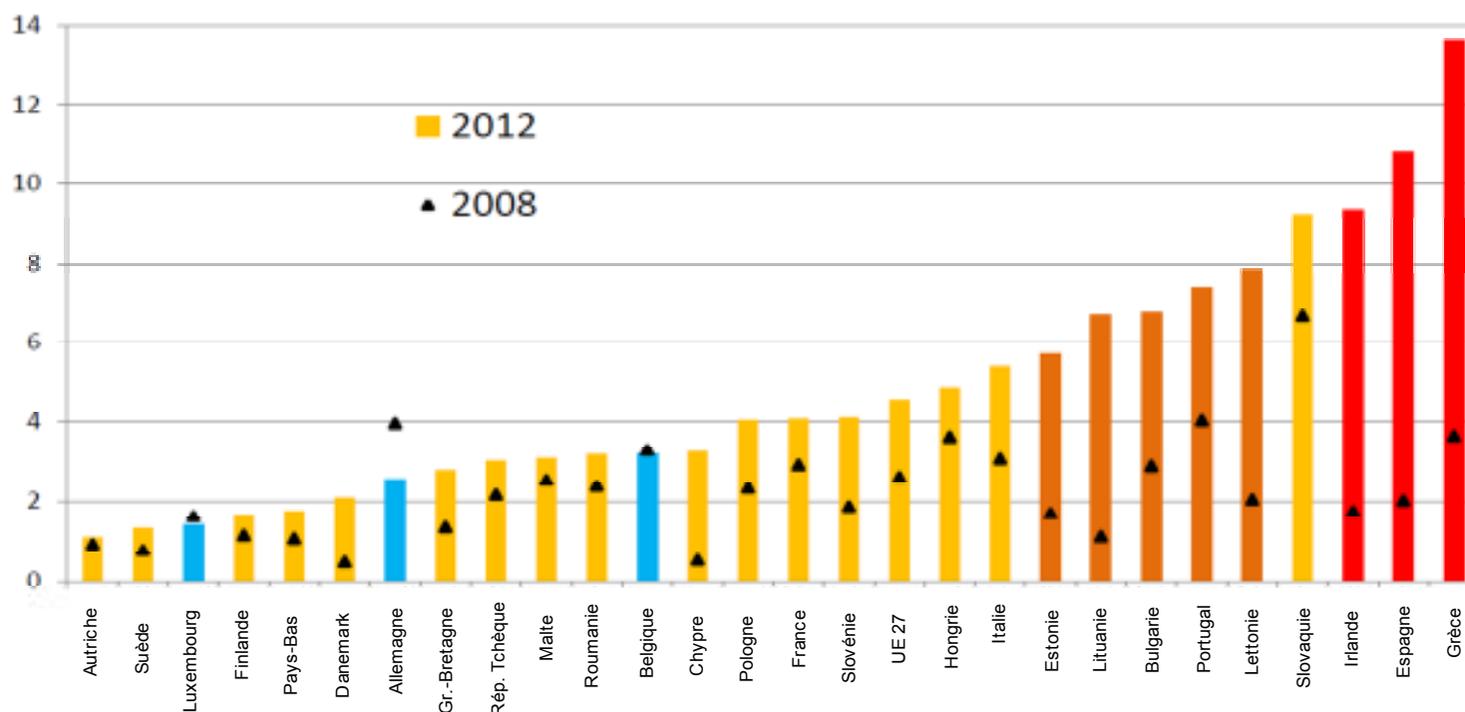
Source: MISSOC

- Durée en général limitée et proportionnelle à la période de travail
- Ensuite assistance chômage si les ressources sont insuffisantes

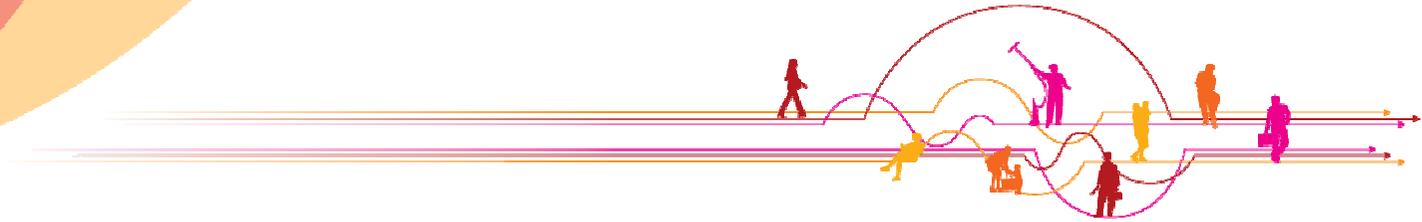


3. Durée des prestations (2)

Taux de chômage de longue durée (1 ans et +) 2008-2012

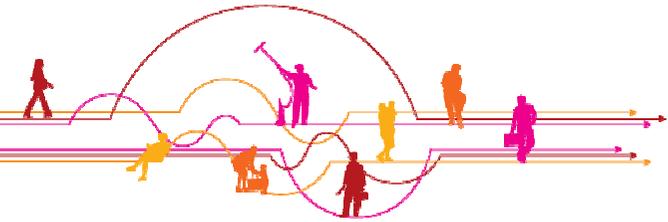


Source: Eurostat – EFT – pour 2012 (T1, T2 et T3)



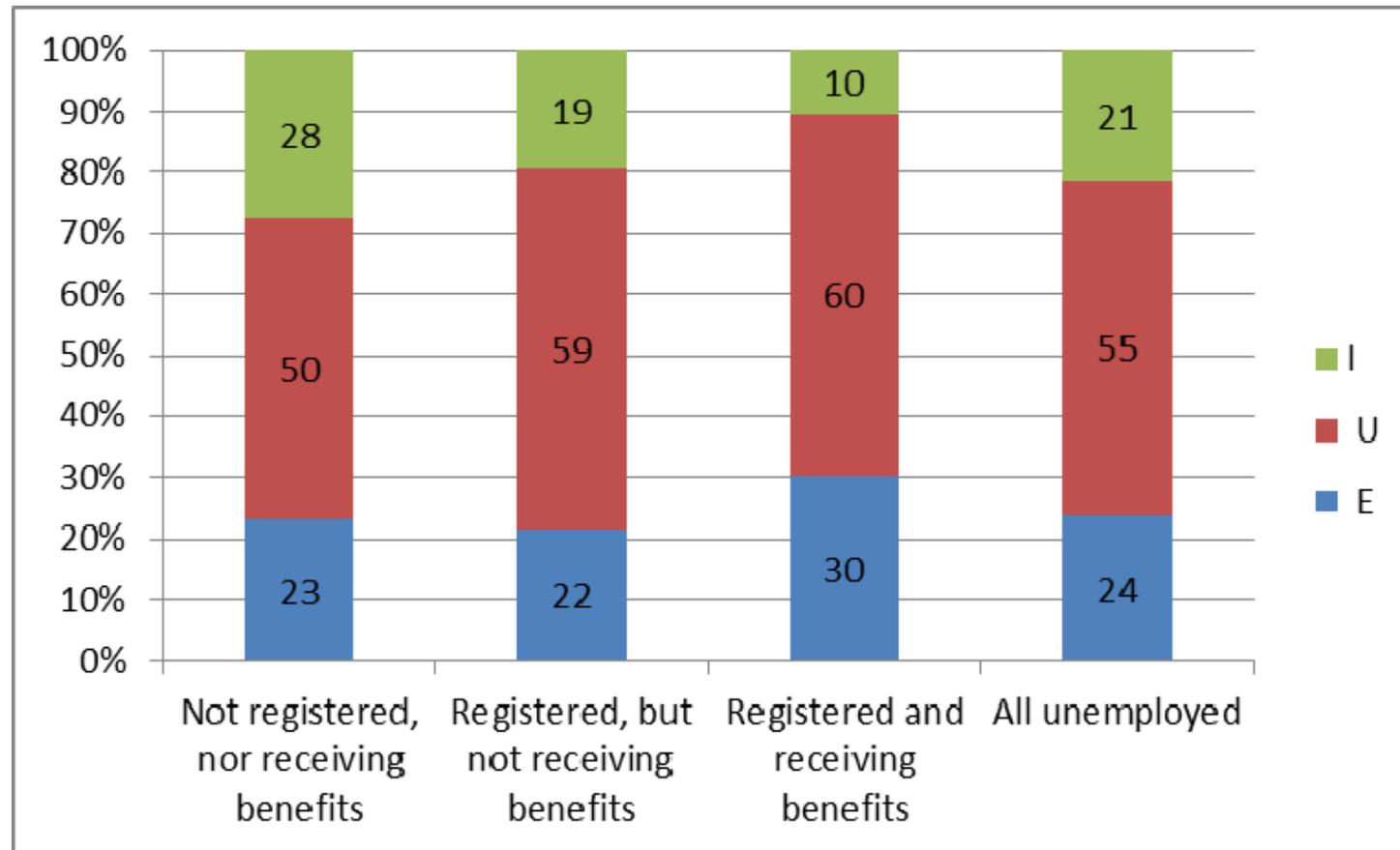
3. Durée des prestations (3)

- Indemnisation de longue durée \neq taux de chômage (de longue durée) élevé
- Importance des éléments d'activation et des PAMT
- Avantages :
 - ▶ Soutien financier qui réduit la pauvreté
 - ▶ Maintien dans le marché du travail
 - ▶ Meilleur appariement de l'offre et de la demande de travail

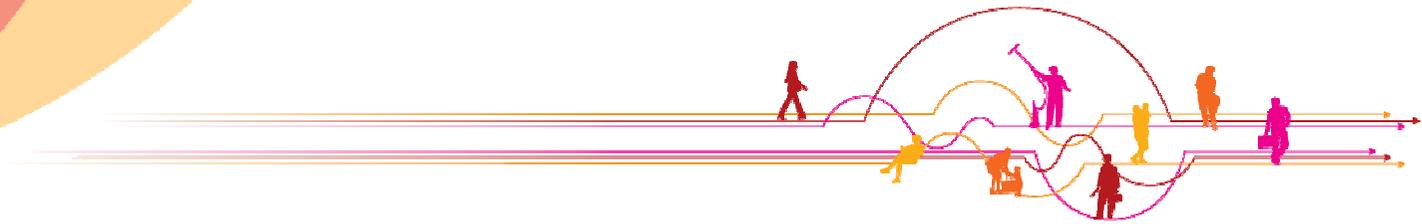


3. Durée des prestations (4)

Transitions from unemployment, depending on registration with the PES and receipt of unemployment benefits for EU-9 (2010 to 2011)



Source: Eurostat – EU LFS

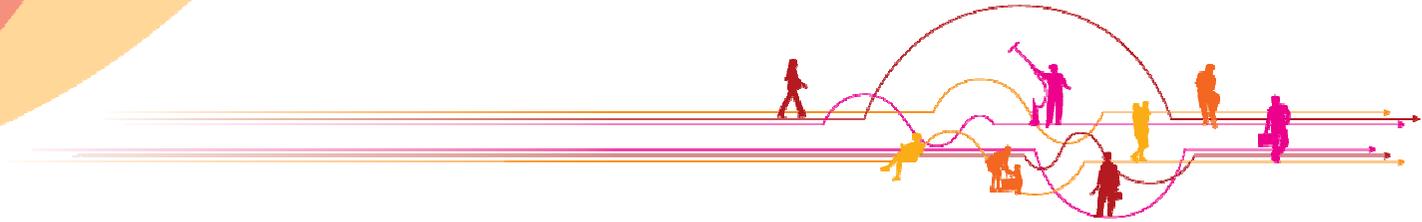


4. Montant des allocations (1)

Taux minimum de remplacement - OIT

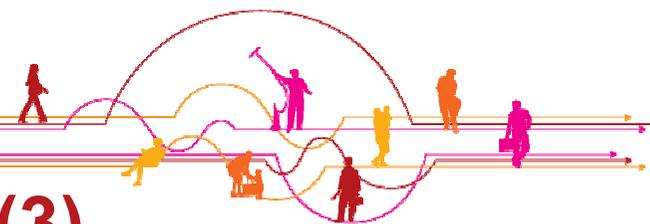
Branche	Convention n° 102 (%)	Conventions n°s 121, 128, 130, 168, 183 (%)
Maladie	45,0	60,6
Chômage	45,0	50,0
Viellissement	40,0	45,0
Accidents du travail et maladies professionnelles		
- à court terme	50,0	60,0
- invalidité	50,0	60,0
- survivants	45,0	50,0
Familles	(3,0 ou 1,5)	-
Maternité	45,0	2/3 du gain antérieur de la femme
Invalidité	40,0	50,0
Survivants	40,0	45,0

Source : La sécurité sociale pour la justice sociale et une mondialisation équitable, BIT, 2011



4. Montant des allocations (2)

- Taux des allocations de chômage : 60 à 70% (Belgique, Allemagne), 80% (Suède, Luxembourg), 90% (Danemark) ...
- Le montant des prestations est influencé par bien d'autres facteurs :
 - ▶ le plafonnement éventuel du salaire de référence
 - ▶ les montants minima et maxima fixés par la loi
 - ▶ la durée du chômage
 - ▶ la durée de la carrière professionnelle
 - ▶ la prise en compte éventuelle de la situation familiale
 - ▶ le régime de taxation des allocations
- Maxima : Belgique : 15.887, Allemagne : 38.880, France : 79.488, Pays-Bas : 36.131 ... (par an en 2010 selon l'OCDE)



4. Montant des allocations (3)

	Famille			Famille	
	A	B		A	B
Allemagne	41	59	Bulgarie	20	40
Australie	49	53	Chypre	/	/
Autriche	59	69	Lettonie	11	57
Belgique	64	64	Lituanie	13	61
Canada	26	52	Malte	48	53
Chili	16	16	Roumanie	14	25
Corée	6	39	Moyenne OCDE	29	53
Danemark	35	73	Moyenne UE	30	54
Espagne	36	47			
Estonie	14	46			
Etats-Unis	19	36			
Finlande	43	69			
France	44	58			
Grèce	14	14			
Hongrie	16	38			
Irlande	62	77			
Islande	37	70			
Israël	11	47			
Italie	9	9			
Japon	14	75			
Luxembourg	25	73			
Norvège	40	70			
Nouvelle-Zélande	49	56			
Pays-Bas	30	73			
Pologne	16	48			
Portugal	47	59			
République slovaque	16	40			
République tchèque	7	56			
Royaume-Uni	31	62			
Slovénie	21	64			
Suède	40	65			
Suisse	24	72			
Turquie	8	8			

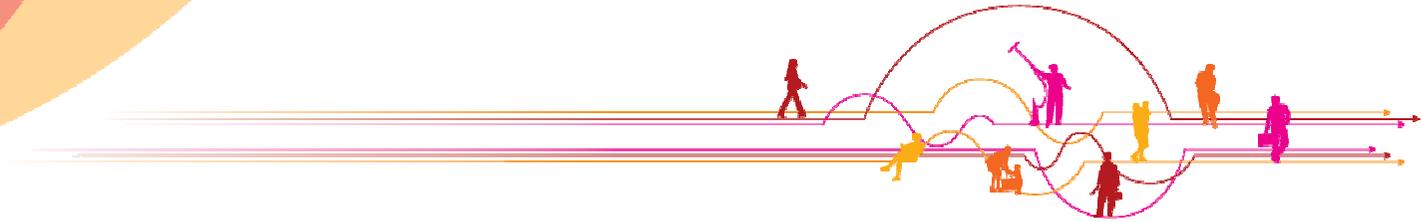
A = Famille **non admissible** aux allocations logements en espèces ou aux suppléments d'aide sociale

B = Famille **admissible** aux allocations logements en espèces ou aux suppléments d'aide sociale

Taux de remplacement nets en 2011 calculés sur la base d'une moyenne de 5 ans de chômage en pourcentages.

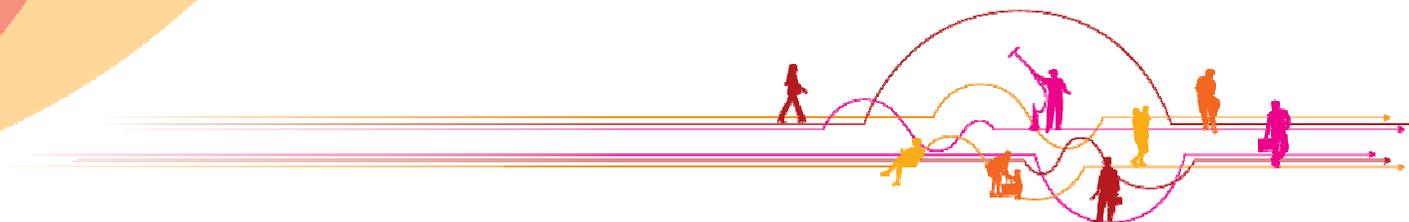
Les calculs tiennent compte des revenus en espèces ainsi que de l'impôt sur le revenu. Ils concernent un travailleur d'âge très actif (40 ans) ayant une carrière longue. Ils prennent en compte 4 familles types (personne seule, couple comptant un apporteur de revenus, avec ou sans enfants) et 2 niveaux de revenus (67% et 100% du salaire moyen à temps plein).

Source: *OECD tax-benefit models*



II. Mécanismes d'incitation

- ▶ 1. Critères d'éligibilité
 - Obligations : accepter des emplois convenables, rechercher activement du travail ...
 - Contrôles
 - Sanctions
- ▶ 2. PAMT
 - Accompagnement des SPE
 - Formations
 - Subventions à l'embauche
 - Création directe d'emplois
 - ...

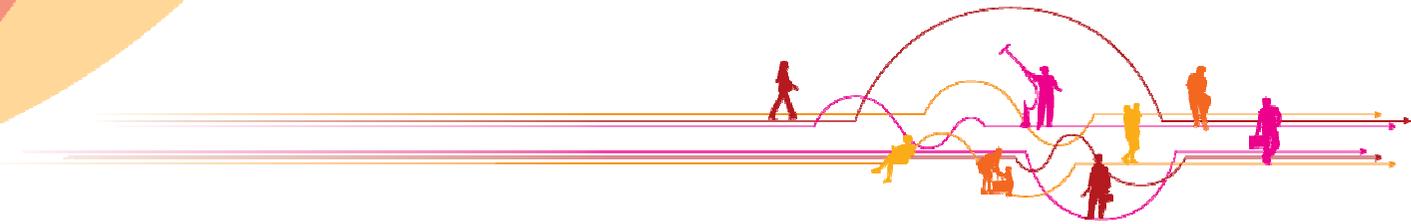


1. Critères d'éligibilité (1)

Conditions d'éligibilité pour les allocations de chômage

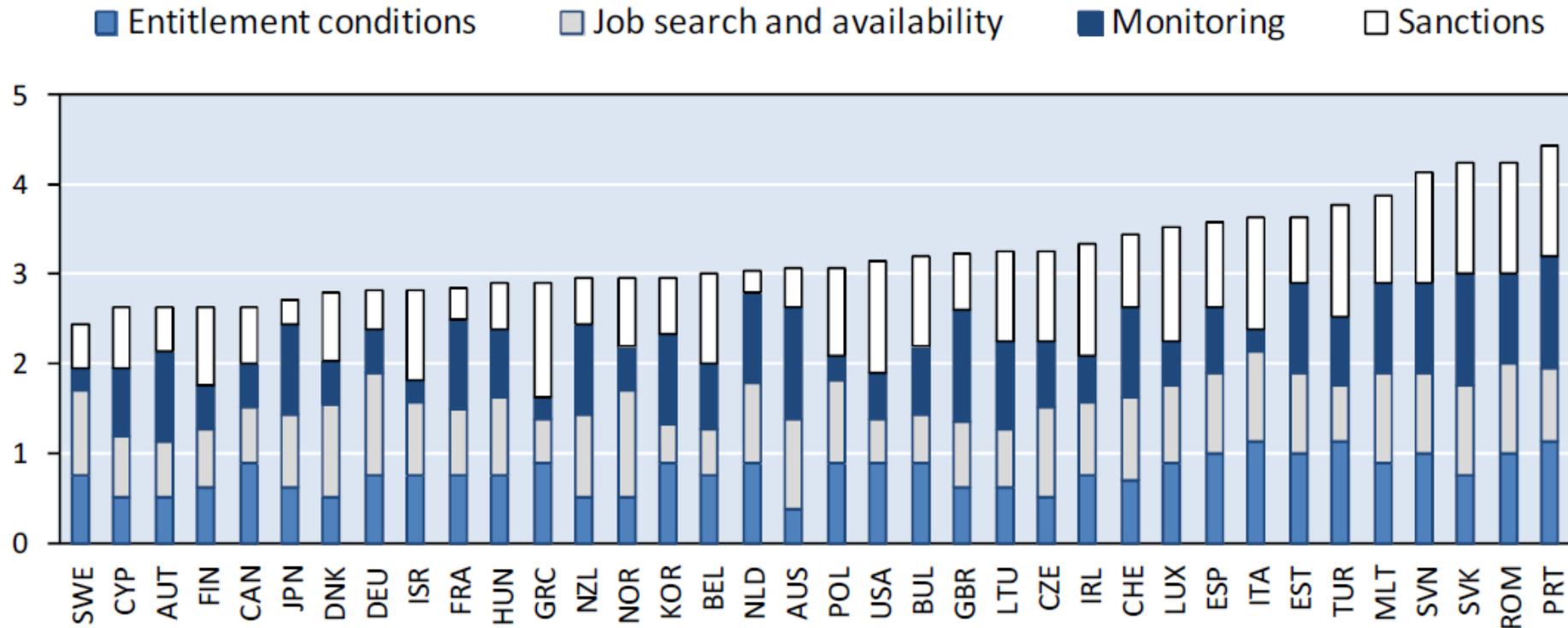
Category/sub-indicator	Item	Weight in summary indicator
Entitlement conditions		1/4
	1. Employment and/or condition record	1/8
	2. Sanctions for voluntary unemployment	1/8
Job-search and availability		1/4
	3. Availability during ALMP participation	1/16
	4. Demands on occupational mobility	1/16
	5. Demands on geographical mobility	1/16
	6. Other valid reasons for refusing job offers	1/16
Monitoring		1/4
	7. Proof of job search	1/4
Sanctions		1/4
	8. Sanctions for refusing job offers or ALMP placements	1/8
	9. Sanctions for repeated refusal of job offers or ALMP placements	1/8
Sum of weights		1

Source : **Danielle VENN - OECD** : Eligibility criteria for unemployment benefits: quantitative indicators for OECD and EU countries (working paper N°131)



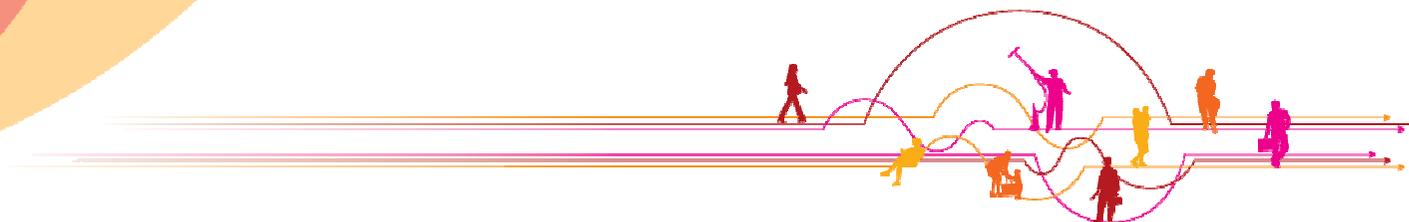
1. Critères d'éligibilité (2)

Rigueur des conditions d'éligibilité pour les allocations de chômage



Scored from 1 (least strict) to 5 (most strict)

Source : Danielle VENN - OECD : Eligibility criteria for unemployment benefits: quantitative indicators for OECD and EU countries (working paper N°131)

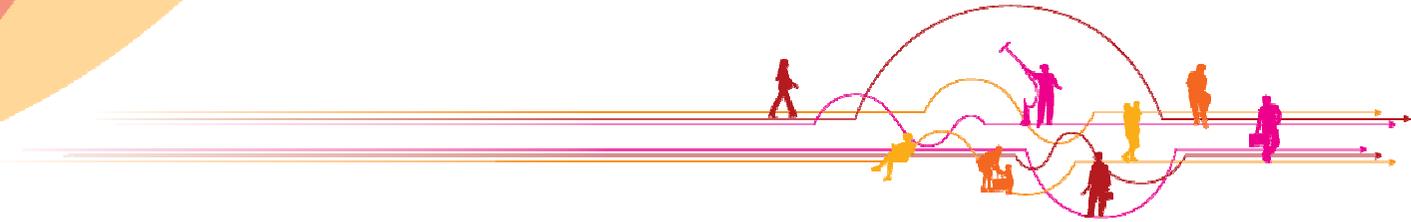


1. Critères d'éligibilité (3)

Remarque 1 : réglementation stricte  application souple

	Pays				Total Chômage volontaire/ disponibilité	Sanctions administratives	Total général
	Chômage volontaire/ disponibilité passive	Chômage de longue durée	DISPO disponibilité active	DISPO art. 70			
2000	15.095	10.136			25.231	9.053	34.284
2001	17.896	8.940			26.836	10.457	37.293
2002	19.675	8.116			27.791	11.948	39.739
2003	20.328	8.359			28.687	12.079	40.766
2004	20.006	7.539			27.545	13.319	40.864
2005	23.461	3.961	899	4.837	33.158	14.594	47.752
2006	25.931	1.271	4.934	9.660	41.796	22.489	64.285
2007	27.599	222	10.462	12.539	50.822	27.081	77.903
2008	31.678	156	16.302	13.154	61.290	33.768	95.058
2009	45.439	115	19.745	11.523	76.822	37.678	114.500
2010	43.638	83	16.720	10.766	71.207	36.961	108.168
2011	46.306	87	15.891	9.688	71.972	27.958	99.930
2012	48.884	96	15.527	8.232	72.739	24.729	97.468

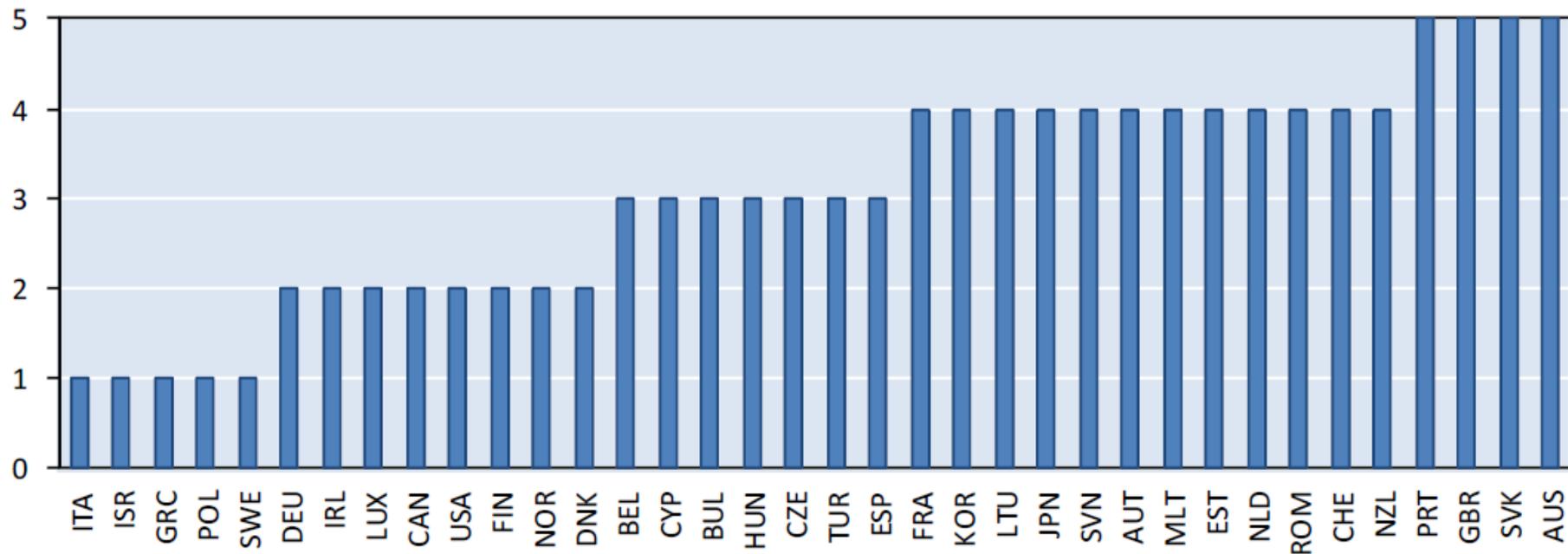
Source : Rapport annuel Onem



1. Critères d'éligibilité (4)

Remarque 2 : rigueur théorique

■ Proof of job search



Scored from 1 (least strict) to 5 (most strict)

Source : Danielle VENN - OECD : Eligibility criteria for unemployment benefits: quantitative indicators for OECD and EU countries (working paper N°131)